

上饶市教育局

饶教字〔2019〕215号

关于2018年度全市民办高中阶段学校 年度检查情况的通报

各县（市、区）教育体育局、各民办高中阶段学校：

为进一步加强我市民办教育管理，规范民办学校办学行为，防范和化解民办教育领域风险，根据《中华人民共和国民办教育促进法》及其实施条例、《江西省人民政府关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》（赣府发〔2018〕20号）等有关文件精神，按照《关于开展2018年度全市民办高中阶段学校依法办学情况年度检查工作的通知》（饶教字〔2019〕92号）要求，今年5月，市教育局组织相关人员，利用一周时间，采取听取汇报、查看现场、查阅资料等方式，对全市46所民办高中阶段学校进行了年度检查。现将检查情况通报如下：

一、基本情况

受检民办高中阶段学校共 46 所，其中：普通高中 37 所，职业高中 9 所。属自有（自建）校舍办学的共 38 所（普通高中 34 所，职业高中 4 所），属租赁办学的 8 所（普通中学 3 所，职业高中 5 所）。校园占地面积和生均建筑面积均达标的学校有 12 所，达标率仅为 26%，校园占地面积达标的学校有 18 所，达标率为 39%；生均建筑面积达标的学校 19 所，达标率为 41%。年检为合格学校的有 41 所，占比 89%；基本合格学校的有 1 所，占比 2%；不合格学校的有 4 所，占比 9%。

二、主要成效

1. 办学条件明显改善，校园环境呈现新面貌。2018 年，大部分民办高中阶段学校致力于办学条件的优化改善，各校外部环境和内部建设均有不同程度的改造提升，办学条件日益完善，校园环境日渐优化，校园整体面貌呈现出欣欣向荣的崭新气象。2018 年以来，全市民办高中阶段学校用于学校新建、改扩建以及基础设施改造和教学仪器设备添置等投入累计达 4.89 亿元。上饶市信州理工学校新征建设用地 150 余亩用于新校区建设，现已建成教学楼、综合大楼、实训大楼、学生宿舍楼、教工宿舍楼、体育馆、食堂等教辅用房，累计建筑面积 7 万余平方米，总投资 1.8 亿元；上饶市广丰一中在去年投资 5000 万元的基础上，今年又投资近 1 亿元大力改善办学条件和优化师生工作学习环境，新建大型图书馆、行政办公楼、教师公寓楼等，累计建筑面积 4.8 万平方米；玉山县私立清林中学为进一步完善教学、生活设施，学校投资 3720 万元用于扩建校园 73.4 亩，新

建学校大门、室内体育馆、师生公寓、教学楼、食堂等，目前学校占地面积达180余亩，可容纳4500名学生在校就读住宿；**鄱阳县私立实验中学**投资400余万元对全校所有教室和学生宿舍进行升级改造，投入近500万元征地4.52亩用于新建实验大楼；**余干县私立中英文实验学校**、**上饶清源学校**、**广丰区丰溪中学**、**婺源县紫阳中学**、**广丰区康桥学校**、**余干县蓝天实验学校**分别投资1000余万元、700余万元、500余万元、400余万元、300余万元、250余万元，用于新建改扩建功能用房、改造路面或购置仪器设备、改善学生住宿条件等。

2. 办学特色渐趋鲜明，内涵发展取得新成效。大部分民办普通高中从自身实际出发，不断更新办学理念，深化教育教学改革，提高教育教学质量，推动学校内涵化、特色化发展。**鄱阳县私立饶州中学**坚持走精细化管理之路，学校每次召开的月考成绩分析会均邀请教师、家长、学生共同参与，学校负责人、班主任、任课教师对每一位学生考试情况逐一进行点评和试卷分析。该校还与本市四所民办学校联袂发起“上饶市民办学校考试联盟”，每学年由成员校轮流牵头组织四次联考，从更大的视角对比中找到办学差距和原因；**上饶市私立新知学校**在整体生源素质偏低的情况下，坚持走体育艺术特色发展之路，连续几年体育艺术特长生的高考中取得较好成绩，学校教学质量和办学效益逐年提高。各中职学校也纷纷抢抓机遇、勇于创新、激发活力，主动服务区域经济，对接市场实行“定单式”培养，学生就业形势较好，走上了迈向高质量、特色发展之路。**上饶**

市信州理工学校坚持“市场引领、产教融合、多元办学、内涵发展”的办学理念，围绕上饶“两光一车”工业战略，融合上饶汽车产业，明确专业设置方向，重点打造汽车工程技术专业群，稳定电子商务、学前教育两个专业，增设旅游服务与管理专业，积极打造学校品牌专业影响力。

3. 师资队伍日益增强，教学质量再上新台阶。多数民办普通高中学校实施了人才引进工程，加强教师队伍建设，加大师资培训力度，师资力量整体提升。大多数民办高中深挖自身潜力，完善教学管理机制，狠抓教育教学质量，取得了较大成效。**婺源县紫阳中学**连续多年在优化师资力量上下功夫，学校121名专任教师全部为本科以上学历，其中2人为研究生学历，为提高学校教育教学效果提供了有力保障，教学质量逐年提升，办学业绩突出，2018年高考该校600分以上有70余人，学校经过多年的艰苦努力和改革发展，积累了丰富的办学经验和丰硕的办学成果，赢得了良好的社会声誉；**德兴市私立育才完全中学**从前几年招生都困难的一所民办普通中学，通过加大特色教育资源投入力度，优化师资力量，找准办学方向，学校发展取得长足进步，由以前求学生进的状态到学生求着进限制进的良性转变，得到了当地社会百姓的普遍认可。

4. 办学行为日渐规范，风险防控取得新进展。自2018年全市民办教育领域开展防范和处置非法集资工作，以及民办学校规范办学防范化解风险专项行动以来，大部分民办学校能正确分析研判自身办学风险，查找薄弱环节，找准问题症结，切实

规范办学行为，共同促进我市民办教育健康发展和社会和谐稳定。一是严格执行国家关于学费收取和财务资产管理有关规定；二是依法落实法人财产权，没有发现发布虚假招生简章或广告骗取钱财，恶意终止办学、抽逃资金或挪用办学经费，在公示的收费项目和标准外收取其他费用，变相向师生员工摊派费用、强行集资或以各种方式非法募集资金等情况；三是学校收取的费用主要用于教育教学活动、改善办学条件和保障教职工待遇，并按有关规定定期进行财务审计；四是大部分学校将党组织建设有关内容纳入学校章程，党组织生活开展比较正常，参与了学校重大事项决策，充分发挥了谋方向、定思路的思想引领作用。

三、存在问题

从年检情况看，各校虽然对去年存在的问题和不足进行了一定程度上的整改，也取得了良好效果，但仍然存在一些较为突出的问题。主要体现以下几个方面：

（一）办学投入不足，学校持续发展乏力。部分学校举办者局限于自身经济实力，或对宏观政策走向预期不明和受到功利驱动，近年来明显减少或放缓了对学校基础设施和教学基本建设的资金投入，导致少数民办学校办学条件每况愈下，师资水平差强人意，教学环节较为薄弱，学校持续发展乏力。如上饶市私立清林学校、上饶市东华美术中学、万年县私立华兴学校等。

（二）内部管理粗放，办学行为有待加强。一是有些民办

学校内部管理模式粗放，仍简单采用家族式管理，没有形成规范、科学、有序的治理结构和管理机制，学校董事会、理事会或其他决策机构形同虚设，没有按规定召开理事会或董事会会议，导致决策权、管理权混淆，未能真正履行各自职责，校长难以独立行使教育教学和行政管理权；**二是**部分民办学校学籍管理和招生工作不规范，学籍空挂现象较多，存在招生突破计划及降低录取条件等问题，学校招生简章或广告未备案审查以及盲目扩大办学规模等情况，如上饶县私立求实中学、玉山县私立鸿山学校等；**三是**部分学校后勤服务管理不到位，食堂饭菜无留样或留样不规范，食材采购无索证，学生寝室垃圾遍地、衣物摆放凌乱，如万年县华兴学校。特别是在个别县民办学校学生宿舍（别称“陪读楼”），周围垃圾遍地，杂草丛生，其陪读用房室内高功率电器、煤气罐使用、电线凌乱私接现象严重，安全隐患极大，如鄱阳县私立博文中学。**四是**部分学校理化生实验室使用率不高，甚至出现闲置或挪作他用等情况，实验器材和药品长期不更新、添置，没有发挥其应有教学辅助作用和功能。**五是**极少数学校擅自变更学校名称和举办者。如万年县博仁中学、鄱阳县私立博文中学。

（三）财务管理缺位，办学风险需加防范。一是法人资产不明晰，部分民办学校法人资产仍未过户到学校名下，所有资产的产权依然属出资者或企业（公司）名下。如鄱阳县私立博文中学、余干县私立中英文实验学校、万年县华兴学校等；**二是**部分学校民办教育发展专项资金补助款没有按照《江西省民

办教育发展专项资金管理暂行办法》有关规定进行单独核算，做到专款专用。如鄱阳县私立博文学校、鄱阳县私立扬帆中学、鄱阳县私立饶州中学、万年县私立华杰学校等；三是有些学校财务管理不规范，现金流量过大，资金监管措施不到位。如余干县私立中英文实验学校、鄱阳县私立博文中学、万年华兴学校等；四是实行会计电算化推进力度不够，除少部分学校实施了会计电算化外，大部分学校没有实施，仍是传统手工记账。如上饶市广丰区新实中学、上饶市广丰区丰溪中学及鄱阳县部分民办学校；五是部分学校没有按规定进行财务审计。如上饶市防卫科技学校、上饶县天成职业学校。

四、整改要求

针对此次年度检查中发现的一些共性问题，各地各校思想上要高度重视，进行专题研究，指定专人落实。对能立即整改的问题和隐患，要马上整改，短期内整改不了的，要定人定时进行限期整改。

整改重点要突出抓好以下五个环节：一是要积极改善办学条件。各校要通过多渠道筹集资金，积极改善办学条件，不断优化办学环境，努力克服“大校额”“大班额”问题，不能片面地追求经济效益，盲目扩大办学规模，压缩办学成本。二是要完善学校法人治理结构。各民办学校要建立健全董事会或理事会决策机构，规范和落实成员构成、议事规则、运作程序等要求，依法制定、修改学校章程，推进民主管理，保障校长依法行使职权，加快探索建立现代学校制度；三是要依法落实民办

学校法人财产权。为确保在 2022 年 9 月 1 日前稳妥推进营利性、非营利性分类选择和管理有关工作，各校要积极协调有关部门减免资产过户所涉规费，将出资用于办学的土地、校舍和其他资产全部足额过户至学校名下，切实防范办学风险和矛盾纠纷；**四是要规范学校财务管理。**各校要严格执行相关会计制度，规范资产和财务管理，并将学校财务规范管理的成效作为财政补助、评优评先的重要指标和依据；**五是要高度重视学生安全。**坚持经常性地对学校设施设备的安全状况以及饮食卫生安全状况进行排查，及时消除安全隐患，加强学生安全常识教育和身心健康隐患的干预及疏导，提高学生自我保护意识和安全自救能力。

五、处理意见

根据《中华人民共和国民办教育促进法》及其配套文件和《关于开展 2018 年度全市民办高中阶段学校依法办学情况年度检查工作的通知》有关规定，现作出如下处理意见：**上饶市广丰区私立缔一中学**按照《关于 2017 年度全市民办高中阶段学校年度检查情况的通报》有关要求，其整改期限为 2019 年秋季开学前，至今该校仍未找到合适办学场地，也未向市、区教育行政部门提出任何办学申请。为此，自即日起取消其办学资格，收回办学许可证及有关印章；**上饶市防卫科技学校、上饶县天成职业学校**因连续两年年检为基本合格学校，2018 年度两所学校均未进行财务审计，且学校基本办学条件至今仍不符合《关于推进中等职业教育资源整合的指导意见》（赣教发[2015]10

号)相关标准,综合认定为不合格学校,自即日起取消其招生资格。上饶市东华美术中学未及时办理变更地址审批手续,学校审批登记办学地点和实际办学地点不一致,且学校目前没有按照《关于推进中等职业教育资源整合的指导意见》(赣教发[2015]10号)相关要求整改,综合认定为不合格学校,自即日起取消其招生资格。上述3所职业学校待整改到位验收合格后方可恢复招生,在此期间,学校要妥善安排好现有在籍学生的学习生活和实习就业等事宜。

请各县(市、区)教育局接本通知后,立即转发至辖区内的每所民办高中阶段学校,并指导督促学校做好有关工作。

附件:2018年度全市民办高中阶段学校依法办学情况检查结果



2019年12月6日

附件：

2018 年度全市民办高中阶段学校 依法办学情况检查结果

(区域排名不分先后)

1. 合格学校 (41所)

婺源县紫阳中学

余干县私立新时代学校

玉山县私立清林中学

万年县私立华杰学校

余干县私立蓝天中学

上饶清源学校

上饶市私立新知学校

上饶市华中辅仁学校

上饶市广丰区私立新实中学

上饶市广丰区信息技术学校

上饶中等职业学校

余干县私立中英文实验学校

弋阳县私立国诚中学

铅山县私立瓢泉学校

鄱阳县私立扬帆中学

上饶市广丰区职业高级中学

上饶市广丰区大千艺术学校

上饶市广丰一中

铅山县私立致远中学

余干县蓝天实验学校

鄱阳县私立实验中学

鄱阳县私立饶州中学

玉山县私立玉山一中文苑学校

余干县私立清华中学

德兴市私立育才完全中学

上饶市广丰区私立康桥中学

上饶市信州理工学校

鄱阳县私立博文中学

上饶市广丰区丰溪中学

铅山县私立伟林学校

玉山县信赖美术学校

玉山县私立鸿山学校

上饶县私立求实中学

上饶县信芳学校

万年县博仁中学

上饶市私立广丰区南山中学

上饶市安防工程学校

上饶市私立世龙中学

2. 基本合格（1所）

万年县华兴学校

3. 不合格学校（4所）

上饶市广丰区私立缔一中学

上饶县天成职业学校

上饶市私立清林学校

上饶市迈思特育英学校

上饶艺术学校

上饶市防卫科技学校

上饶市私立东华美术中学