

# 上饶市水利局

---

## 关于市政协五届三次会议第291号提案的回复

尊敬的王运先委员：

您在2023年市政协五届三次会议上提出《关于提升农村水利防旱能力的建议》的提案收悉。首先，感谢您在百忙之中关心关注我市的防旱抗旱能力建设，并提出了极具针对性的意见建议。现综合上饶市农业农村局，上饶市应急管理局，上饶市气象局，信饶水文水资源监测中心等相关部门的意见，回复如下：

### 一、有关工作开展情况

2022年我市涝旱直转，遭遇特大超历史旱灾，在市委市政府的坚强领导下，全市上下共同抗击旱情，取得抗击旱灾的胜利。全市共投入资金3.5亿元，抗旱人员67万人次，投入机电井4752眼、泵站7171处、机动抗旱设备5.4万台套、运水车3233辆次，有效减轻因灾损失。但同时也暴露出我市防旱能力弱，水利设施短板多，抗旱能力不足等问题。

（一）积极推进防旱工程建设。目前，我市登记注册的水库共有2231座，其中小型2188座，总库容11.7亿立方米、兴利库容8.52亿立方米，散布在183个乡镇，为150余万农村人口提供生活用水和饮用水水源，灌溉农田78.6万亩，是农村地区重要的基础设施，在农村防汛抗旱中发挥了重要的作用。一

是加快推进病险水库除险加固。2022年2月28日，上饶市人民政府办公室印发《切实加强全市水库除险加固和运行管护工作实施方案》（饶府办字〔2022〕8号），“十四五”时期，全市小型水库除险加固任务共345座。我市自我加压，力争五年任务两年完成，走在全省最前列，截至2023年5月底已全面完成345座小型病险水库除险加固主体工程建设。大（一）型的军民水库除险加固工程正在开工建设，预计于2023年12月底前完工。二是加快推进水库山塘工程清淤扩容整治。深挖现有水源工程效益空间，推动淤积严重的重点山塘清淤整治，提高山丘区雨水集蓄能力。2022年下半年，组织全市小型水库进行库容复核，全面摸清水库蓄水能力底数，开展小型水库清淤规划，深挖小型水库蓄水效益。2023年全市纳入省厅重点山塘整治任务的山塘共1119座，目前各地山塘整治实施方案已全部完成批复，总投资34025万元，计划年底全部完工。截止2023年5月底，已落实资金25026万元，开工355座，整体开工率32%；已完工122座，完工率11%。三是加快打造农田灌溉排水体系。开展大中型灌区节水配套和现代化改造，加强田间水利工程与灌排骨干工程的配套衔接，形成从水源到田间完整的灌排体系，特别是要解决好灌溉“最后一公里”的突出问题。大力推进大坳灌区建设，提升广信区、铅山县、横峰县、弋阳县、上饶经济技术开发区等5个县（区）、21个乡镇33万亩耕地用水保障。重点推进方团、水碓李、上潭、茗洋关、张家山、互惠河等中型灌区续建配套和节水改造任务，加快推进渠道防渗、山塘维修等小型农田水利建设，加强灌区末级渠道建设和田间工程建

设；鼓励有条件的小微灌区集中连片新建一批中型灌区，提升灌区抗旱灌溉供水保障能力。据农业部门统计，截止**2023**年**5**月**12**日，全市已建成高标准农田**475.75**万亩，占全市水田面积的**88.3%**。增加节水灌溉农田面积**48**万亩。四是要加快推进城乡供水一体化进程，特别是百人以下的分散式供水工程，从根本上保障农村群众饮用水安全。

**（二）积极推进防旱非工程措施建设。**一是**加快完善旱情监测站网体系建设**。“十四五”期间我市共投入19506万元建设防旱抗旱监测站点、小型水库雨水情测报和小型水库安全监测设施，其中总投资7740万元的小型水库雨水情测报908座已基本完成，总投资11766万元的1274座小型水库安全监测设施建设将逐年分批建设。2023年将建设的622座小型水库安全监测设施，目前正开展前期工作。2023年气象部门将新增13套火箭发射装置，并完成全市人工影响天气火箭装备自动化升级改造，新增布局新一代智能碘化银地面发生器。二是**健全防旱抗旱体制机制**。健全防旱抗旱组织体系，提升组织指挥效能。制订切实可行的防旱规划和抗旱预案，2023年5月，修订完成并印发了《上饶市防汛抗旱应急预案》。新修订的预案将抗旱部分独立出来，细化了启动条件、响应行动等内容，提高了预案在抗旱方面的实用性和可操作性。建立水资源统一调度制度，各地落实“一把锄头放水”，管好用好水资源。三是**加快城乡供水服务能力建设**。狠抓农村供水工程统一管护，全面推进县级统管，建立全域全覆盖、统一服务城乡一体供水体系。2022年8月5日，印发了《上饶市农村集中供水工程统一管护工作

推进方案》，提出了“落实一个主体、公开一部电话、组织一支队伍、建立一套制度、明确一项服务”的工作举措。我市每个县都设置了农村供水 24 小时服务电话，并组织专业化维修养护服务队伍，对群众反映的饮水困难，及时通过管网延伸、拉水送水、分时供水、村民互助，以及启用应急水源、备用井水、公共水井等方式予以解决，第一时间将水送入饮水困难户的家中。**四是强化农业保险。**建立并完善农业因灾补偿机制，提高农村与农民的旱灾承受能力。**2022**年，农业部门和各保险单位灵活运用商业保险、农业巨灾保险等，主动对受灾农户提供服务，共计理赔**4682.2**万元，其中农业政策性保险理赔**2432.2**万元，农业巨灾保险理赔**2250**万元，有效减少农户因旱损失。

**（三）提高防旱抗旱减灾意识。**一是**开展防灾宣传，提高思想认识。**结合“5.12”防灾减灾宣传周、“世界水日”、“中国水周”等各类主题活动，加强对抗旱工作的宣传力度，力戒“重洪轻旱”的思想，提高全民防旱抗旱和节约用水的思想认识，真正做到思想认识上、组织责任上、经费投入上重视防、抗旱工作。二是**加强部门联动，提升组织效能。**应急、水利、农业、气象、水文等部门要加强会商研判、沟通协调，按照部门职责，各负其责、各司其职，全力做细做实抗旱各项工作。在应对**2022**年超历史旱灾过程中，市防指及时启动应急响应，先后组织召开**11**次会议，会商研判、研究部署具体防旱抗旱措施。水利部门科学调度水利工程，解决**15.2**万人饮水和**330.8**万亩农田灌溉；农业部门派出多支技术指导队伍，累计完成农作物改种近**3**万亩，补种**8**万余亩，减少农业作物损失**18.4**亿

元；应急、水利等部门及时核灾报灾，共争取中央和省、市救灾资金 **2.433** 亿元，用于保障受灾群众抗旱行动。**三是加强抗旱队伍建设，提升服务能力。**积极拓展社会化服务力量，加大资金支持，配备相应设备，加强人员培训，做好抗旱技术帮扶工作。2021 年开始，我市各级开展了基层应急能力和体系建设，市、县、乡、村四级均建立了适应全灾种的综合应急救援队伍，并在应对洪涝、干旱等灾险情时发挥了重要作用。

## 二、下步工作打算

**一要加强防抗旱宣传，强化全民防灾意识。**将结合“5.12”防灾减灾宣传周、“世界水日”、“中国水周”等各类主题活动，加强对防旱抗旱工作的宣传力度，强化汛旱并重思想，提高全民防旱抗旱和节约用水的思想认识。**二要多方发力，强化防旱要素建设。**积极向上争取资金支持，引导社会资金投入防旱建设，合理布局，加强蓄水工程和监测预警设施建设，继续开展山塘工程清淤扩容整治，补齐农田水利设施灌溉渠系短板，农业部门将把有水源受灾的 63.25 万亩作为高标准农田建设的重点区域加以整治，补充抗旱物资，开展地下水资源调查，逐步提升抗旱能力。**三要加强协调配合，强化抗旱服务能力。**进一步理顺防旱抗旱体制机制，修订完善防旱抗旱规划和预案体系，加强部门联动，提升抗旱组织能力，加强抗旱队伍配备与培训，提升综合防旱抗灾能力。**四要科学水库调度，提高蓄水利用率。**针对部分小型水库泄洪的问题，认真分析泄洪原因，对于超过正常蓄水位合理泄洪的水库，要加强防汛管理，确保工程安全度汛。对于已经除险加固且汛限水位设置低于正常蓄

水位的的中小型水库，要认真分析汛限水位设置合理性，若无防洪功能，按工程设计要求科学设定汛限水位，确保水库尽量增加蓄水量，提高蓄满率，为后汛期储备尽可能多的可用水源，充分发挥水库设计效益。同时加强防旱调度，落实“一把锄头放水”，增强调度的有效性和针对性，切实提高有限水资源利用率。

