

关于市政协五届四次会议 第 317 号建议的答复

林前尖委员：

您在市政协五届四次会议提出的《关于切实解决部分乡村饮用水困难，保障人民身体健康的建议》（第 317 号）收悉。根据市政府办公室要求，该建议由我局主办，市农业农村局、市财政局、市应急管理局协办。我们均高度重视，认真开展了调查研究，现根据我局与市农业农村局、市财政局、市应急管理局承办情况向您答复如下：

一、全市农村饮水基本情况

民以食为天，食以水为先。农村饮水安全直接关系到广大农村居民的身体健康，是最大最直接的民生。在市委、市政府的正确领导下，我市农村饮水安全工程经历了从无到有，从一般供水到农村自来水，再朝着城乡供水一体化的方向发展。总体上来看，我市农村供水大概历经了五个阶段：一是上世纪 80 年代以前的原始供水阶段（在河流、水井、水塘直接取水）；二是上世纪 80 年代中期到 90 年代后期的设施供水起步阶段（压水井取水）；三是 2000-2004 年农村饮水解困阶段（压水井+小型电动取水+集中引山泉水）；四是 2005-2015 年农村饮水安全阶段；五是 2016 年以来的巩固提升阶段（压水井取水+小型电动取水+集中引山泉水+农村自来水）。特别是“十二五”期间农村自来水事业的兴起，我市农村饮水安全工作进入了提质增效发展的快车道。截至目前，全市共建成农村集中供水工程 1765 处、分散供水工程

6.49 万处，**498.8** 万农村居民饮水安全问题得到全部解决，全市农村居民饮水安全率 **99.8%**，农村集中供水率 **94.9%**，农村自来水普及率 **90.5%**。

二、存在的主要问题

尽管全市建成了较为完整的农村供水工程体系，农村饮水安全得到了较好保障，但由于农村人口分散、地形复杂、投入不足、建设标准低，还存在不少问题和不足。主要表现在：

1.存在水源短板。农村水厂以水库为水源的不足 **20%**，全市 **129** 处千吨万人工程，有 **106** 处从河道取水，占 **82.2%**。河道水量受降雨影响很大，干旱年份、枯水期水量无法保障。同时，河道水源由于集雨面积较大、污染因素多，水源保护困难，水质差、卫生安全风险大。

2.存在运行困难。水费收入不足以维持供水工程正常运行。**2022** 年全市农村集中供水工程收取水费 **4329** 万元，中央财政下达维修养护补助资金 **2695** 万元，维持基本运行所需费用约 **9500** 万元，缺口达 **2500** 万元。由于水费收入不足，地方财政补助资金有限，部分农村供水工程人工工资、电费、药剂费、检测费、管网维修、设备维护费等没有保障，难以保证长期正常运行。

3.存在卫生隐患。全市农村供水主体多元，现有供水人口 **5** 万人以上的乡镇水厂 **18** 座，个别水厂供水人口近 **10** 万人。这些水厂大部分由私人运营，安全防护设施不全，管理人员和经验不足，公共卫生安全意识淡薄，制水

消毒设备工艺简陋，公共卫生安全隐患较大。

4.存在监管滞后。全市 **129** 座千吨万人农村水厂，**105** 座私营，占 **81.4%**，专业化程度低，管理制度不完善，风险防范意识不高，发生公共卫生安全风险大。农村自来水工程运行管理涉及多个部门，工程建设与运行由水利部门监管，水质检测由卫健部门监管，水源地划定与保护由环保部门监管，水价核定由发改部门监管，部门联动有待加强。

三、黄沙岭中洲村饮水问题

根据广信区“十四五”供水保障规划，黄沙岭乡中洲村中洲、西坑、林家、赤坳等自然村计划通过上泸自来水厂供水解决；沙潭自然村当前通过小型集中供水工程解决饮水问题，由于大坳灌区建设需要，正在组织实施移民搬迁；虎栏坑等海拔较高、自来水无法覆盖自然村目前通过小型集中供水工程基本能够满足饮水安全需要，下一步将从加强工程运行管理、维修养护、水质提升、补充水源等方面不断提高供水质量。如果由于极端干旱天气造成村民饮水困难，政府会通过消防车送水等方式，确保村民饮水安全。

四、下一步工作

1.加强责任意识，坚决守牢安全底线。强化从源头到“龙头”全过程标准化精细化管理，深化“大排查、大整改、大提升”活动，开展水质提升专项行动，对标水量、水质、用水方便程度和供水保证率四项标准，加强对脱贫地区和供水

薄弱地区饮水情况动态监测，畅通监督和服务电话，及时发现问题、解决问题，保持动态清零，守牢农村供水安全底线。

2.加强督促指导，推进城乡一体供水。以城乡供水一体化先行示范县创建为契机，围绕工作机制建设、运管体系建设、工程体系完善提升、监督管理体系强化、信息技术助力等五个方面工作要求，**2023**年，完成弋阳县、广信区、万年县、余干县、婺源县等**5**个县级城乡供水一体化先行示范县创建，通过示范带动，加快构建“全员、全域、全覆盖，统一规划、统筹建设、统一服务”的城乡一体供水模式。

3.加强水源保护，不断优化水源水质。充分论证供水范围的合理性和可行性，优先选用水库、山塘等稳定可靠地表蓄水水源，保证水量和水质安全。加强水源工程建设，因地制宜兴建一批小型蓄水、引水工程，“十四五”期间计划新建**1**座中型水库（婺源县永济水库）、**2**座小型水库（广信区李村水库、弋阳县杨家墩水库），扩建广丰军潭水库、玉山峡口水库，强化水源保障。针对偏远村落用水规模小、运行管理能力薄弱实际，引进推广功能适用、自动化程度高的净水设备、消毒器具，确保水质达标。

4.加强水费收缴，提高工程运行水平。农村供水工程管不好，最根本的原因之一就是缺钱，水费收得好的工程运行就比较正常，不收水费或水费收缴率低的工程就难以维持，全面按成本收取水费是根本出路。要按照“计量收费、保本微利、公平负担、节约用水”的原则，全面落实供水水费收

缴制度，建立合理的水费收缴机制，促进用水户树立有偿用水意识，保障农村供水工程正常运行。

5.加强协作配合，建设智慧供水平台。积极履行农村供水工程的规划建设和运行监管责任，加强与生态环境、卫生健康、发改部门沟通配合，统筹谋划推进开展农村供水工程一张图、农村供水信息化管理系统等建设，整合供水水源、供水设施、供水工程、供水范围、相关责任等基础信息，逐步提升农村供水智慧化管理水平，争取早日实现城乡同质供水、同质服务的目标，推动强化监管、完善机制、健全制度，不断提升农村供水保障水平。

以上答复，不妥之处，请批评指正！

