

# 上饶市水利局

## 关于市政协五届四次会议 第 245 号建议的答复

张学广委员：

您在市政协五届四次会议提出的《关于加强农村饮用水安全保障的建议》（第 245 号）收悉。根据市政府办公室要求，该建议由我局主办，市发改委、市财政局协办。我们均高度重视，认真开展了调查研究，现根据我局与市发改委、市财政局承办情况向您答复如下：

### 一、全市农村饮水基本情况

民以食为天，食以水为先。农村饮水安全直接关系到广大农村居民的身体健康，是最大最直接的民生。在市委、市政府的正确领导下，我市农村饮水安全工程经历了从无到有，从一般供水到农村自来水，再朝着城乡供水一体化的方向发展。总体上来看，我市农村供水大概历经了五个阶段：一是上世纪 80 年代以前的原始供水阶段（在河流、水井、水塘直接取水）；二是上世纪 80 年代中期到 90 年代后期的设施供水起步阶段（压水井取水）；三是 2000-2004 年农村饮水解困阶段（压水井+小型电动取水+集中引山泉水）；四是 2005-2015 年农村饮水安全阶段；五是 2016 年以来的巩固提升阶段（压水井取水+小型电动取水+集中引山泉水+农村自

来水)。特别是“十二五”期间农村自来水事业的兴起，我市农村饮水安全工作进入了提质增效发展的快车道。截至目前，全市共建成农村集中供水工程**1765**处、分散供水工程**6.49**万处，**498.8**万农村居民饮水安全问题得到全部解决，全市农村居民饮水安全率**99.8%**，农村集中供水率**94.9%**，农村自来水普及率**90.5%**。

## 二、存在的主要问题

尽管全市建成了较为完整的农村供水工程体系，农村饮水安全得到了较好保障，但由于农村人口分散、地形复杂、投入不足、建设标准低，还存在不少问题和不足。主要表现在：

**1.存在水源短板。**农村水厂以水库为水源的不足**20%**，全市**129**处千吨万人工程，有**106**处从河道取水，占**82.2%**。河道水量受降雨影响很大，干旱年份、枯水期水量无法保障。同时，河道水源由于集雨面积较大、污染因素多，水源保护困难，水质差、卫生安全风险大。

**2.存在运行困难。**水费收入不足以维持供水工程正常运行。**2022**年全市农村集中供水工程收取水费**4329**万元，中央财政下达维修养护补助资金**2695**万元，维持基本运行所需费用约**9500**万元，缺口达**2500**万元。由于水费收入不足，地方财政补助资金有限，部分农村供水工程人工工资、电费、药剂费、检测费、管网维修、设备维护费等没有保障，难以保证长期正常运行。

**3.存在卫生隐患。**全市农村供水主体多元，现有供水

人口 5 万人以上的乡镇水厂 18 座，个别水厂供水人口近 10 万人。这些水厂大部分由私人运营，安全防护设施不全，管理人员和经验不足，公共卫生安全意识淡薄，制水消毒设备工艺简陋，公共卫生安全隐患较大。

**4.存在监管滞后。**全市 129 座千吨万人农村水厂，105 座私营，占 81.4%，专业化程度低，管理制度不完善，风险防范意识不高，发生公共卫生安全风险大。农村自来水工程运行管理涉及多个部门，工程建设与运行由水利部门监管，水质检测由卫健部门监管，水源地划定与保护由环保部门监管，水价核定由发改部门监管，部门联动有待加强。

### 三、解决措施

**1.加强责任意识，坚决守牢安全底线。**强化从源头到“龙头”全过程标准化精细化管理，深化“大排查、大整改、大提升”活动，开展水质提升专项行动，对标水量、水质、用水方便程度和供水保证率四项标准，加强对脱贫地区和供水薄弱地区饮水情况动态监测，畅通监督和服务电话，及时发现问题、解决问题，保持动态清零，守牢农村供水安全底线。

**2.加强督促指导，推进城乡一体供水。**以城乡供水一体化先行示范县创建为契机，围绕工作机制建设、运管体系建设、工程体系完善提升、监督管理体系强化、信息技术助力等五个方面工作要求，2023 年，完成弋阳县、广信区、万年县、余干县、婺源县等 5 个县级城乡供水一体化先行示范县创建，通过示范带动，加快构建“全员、全

域、全覆盖，统一规划、统筹建设、统一服务”的城乡一体供水模式。

**3.加强水源保护，不断优化水源水质。**充分论证供水范围的合理性和可行性，优先选用水库、山塘等稳定可靠地表蓄水水源，保证水量和水质安全。加强水源工程建设，因地制宜兴建一批小型蓄水、引水工程，“十四五”期间计划新建**1**座中型水库（婺源县永济水库）、**2**座小型水库（广信区李村水库、弋阳县杨家墩水库），扩建广丰军潭水库、玉山峡口水库，强化水源保障。针对偏远村落用水规模小、运行管理能力薄弱实际，引进推广功能适用、自动化程度高的净水设备、消毒器具，确保水质达标。

**4.加强水费收缴，提高工程运行水平。**农村供水工程管不好，最根本的原因之一就是缺钱，水费收得好的工程运行就比较正常，不收水费或水费收缴率低的工程就难以维持，全面按成本收取水费是根本出路。要按照“计量收费、保本微利、公平负担、节约用水”的原则，全面落实供水水费收缴制度，建立合理的水费收缴机制，促进用水户树立有偿用水意识，保障农村供水工程正常运行。

**5.加强协作配合，建设智慧供水平台。**积极履行农村供水工程的规划建设和运行监管责任，加强与生态环境、卫生健康、发改部门沟通配合，统筹谋划推进开展农村供水工程一张图、农村供水信息化管理系统等建设，整合供水水源、供水设施、供水工程、供水范围、相关责任等基础信息，逐步提升农村供水智慧化管理水平，争取早日实现城乡同质供

水、同质服务的目标，推动强化监管、完善机制、健全制度，不断提升农村供水保障水平。

以上答复，不妥之处，请批评指正！

