

上饶市水利局

关于市政协五届三次会议第 297 号提案的回复

尊敬的王斐委员：

您在 2023 年市政协五届三次会议上提出《下好防旱“先手棋” 打好抗旱“主动仗”》的提案收悉。首先，感谢您在百忙之中关心关注我市的防旱抗旱工作，并提出了极具针对性的意见建议。综合上饶市生态环境局，上饶市应急管理局，上饶市气象局，上饶市农业农村局等相关部门的意见，特回复如下：

一、有关工作开展情况

我市水利建设经历了由除害到兴利，由治标到治本，由单项目到多目标综合治理的发展过程，我市水利建设得到了长足发展，在历年的防旱抗旱中发挥了重要作用。面对 2022 年超历史的重大旱灾，市委市政府高度重视，全市上下积极行动，共投入资金 3.5 亿元，抗旱人员 67 万人次，投入机电井 4752 眼、泵站 7171 处、机动抗旱设备 5.4 万台套、运水车 3233 辆次，最大程度地减轻了旱灾损失。

（一）积极推进防旱工程建设

截至 2023 年 5 月底，全市注册登记水库 **2231** 座、山塘 2.5 万座，总库容 33 亿立方米，其中，小型 2188 座总库容 11.7 亿

立方米、兴利库容 8.52 亿立方米，散布在 183 个乡镇，为 150 余万农村人口提供生活用水和饮用水水源，灌溉农田 78.6 万亩，是农村地区重要的基础设施，在农村防汛抗旱中发挥了重要的作用。

一是加快推进病险水库除险加固。2022 年 2 月 28 日，上饶市人民政府办公室印发《切实加强全市水库除险加固和运行管护工作实施方案》（饶府办字〔2022〕8 号），“十四五”时期，全市小型水库除险加固任务共 345 座。我市自我加压，力争五年任务两年完成，走在全省最前列，截至 2023 年 5 月底已全面完成 345 座小型病险水库除险加固主体工程建设。大（一）型的军民水库除险加固工程正在开工建设，预计于 2023 年 12 月底前完工。

二是加快推进山塘工程清淤扩容整治。深挖现有水源工程效益空间，推动淤积严重的重点山塘清淤整治，提高山丘区雨水集蓄能力。2022 年下半年，组织全市小型水库进行库容复核，全面摸清水库蓄水能力底数，开展小型水库清淤规划，深挖小型水库蓄水效益。2023 年全市纳入省厅重点山塘整治任务的山塘共 1119 座，目前各地山塘整治实施方案已全部完成批复，总投资 34025 万元，计划年底全部完工。截止 2023 年 5 月底，已落实资金 25026 万元，开工 355 座，整体开工率 32%，其中已完工 122 座，完工率 11%。

三是加快城乡供水服务能力建设。全面推进农村供水工程县级统管，建立全域覆盖、统一服务的城乡一体供水体系。2022 年 8 月 5 日，印发了《上饶市农村集中供水工程统一管护工作推进方案》，提出了“落实一个主体、公开一部电话、组织一支队伍、建立一套制度、明确一项服务”的工作举措。我市每个县都设置了农村供水 24 小时服

务电话，建立了专业化维修养护服务队伍，对群众反映的饮水困难，及时通过管网延伸、拉水送水、分时供水、村民互助，以及启用应急水源、备用井水、公共水井等方式予以解决，第一时间将水送入饮水困难户的家中，解决了受灾群众饮水困难。

四是加快打造农田灌溉排水体系。开展大中型灌区节水配套和现代化改造，加强田间水利工程与灌排骨干工程的配套衔接，形成从水源到田间完整的灌排体系，解决灌溉“最后一公里”的突出问题。大力推进大坳灌区建设，提升广信区、铅山县、横峰县、弋阳县、上饶经济技术开发区等5个县（区）、21个乡镇33万亩耕地用水保障。重点推进方团、水碓李、上潭、茗洋关、张家山、互惠河等中型灌区续建配套和节水改造任务，加快推进渠道防渗、山塘维修等小型农田水利建设，加强灌区末级渠道建设和田间工程建设。鼓励有条件的小微灌区集中连片新建一批中型灌区，提升灌区抗旱灌溉供水保障能力。据农业部门统计，截止2023年5月12日，全市已建成高标准农田475.75万亩，占全市水田面积的88.3%。增加节水灌溉农田面积48万亩。

（二）强化用水监督管理，提高水资源利用效率

一是全面提升水资源规范化管理能力。严格落实节水评价制度。2022年全市新增取水许可项目109个，其中20个需要开展节水评价，100%落实；强化取用水日常监管。2022年，市水利局6次对各县开展综合督察均将取水与节水工作纳入督察内容，共排查65个问题，全部整改到位。市本级委托中介机构对重点用水户上报水量开展水量复核，共查出少报漏报水量达

3750 万立方米，补缴水资源费 300 余万元。强化水质监管。在枯水季节，密切关注水情信息，紧盯水源地水质变化情况，视情调整水质监测好频次，在饮用水源保护地上游 5 公里范围内的入河排污口，每月开展一次手工监测。对水质异常的开展溯源监测，深入排查整治；每日对县级以上集中饮用水源地保护区开展巡查，加强与公安、交通等部门联动，贪污制止可能影响饮用水安全的违法行为；加强污水处理厂尤其是饮用水水源地和国考断面上游污水处理厂的监管，严厉打击污水处理设施不正常运行或偷排偷放等环境违法行为，确保污水稳定达标排放。对枯水期水质持续恶化或生态流量不能稳定保障的国考断面，必要时对上游污染源采取限产、限排等应急措施，确保断面水质稳定达标。二是全面提升水资源供水保障能力。扎实推进水资源管理及节约用水各项工作，全面推进水资源集约节约利用。开展县域节水型社会建设全覆盖。截止 5 月底，我市 12 个县（市、区）全面开展创建，其中 6 个县已通过水利部命名，4 个县近期接受水利部复核，剩余 2 个县（市、区）正在创建，将按时上报资料。落实水权交易全覆盖。我市作为全省第一批开展水权交易试点设区市之一，2022 年 12 个县（市、区）均在省水权交易中心至少完成一例水权交易。创新开展典型地区再生水利用配置试点工作。2022 年横峰县入围了全国典型地区再生水利用配置试点城市名单，预计项目投资超过 2 亿元，计划年底开工建设。2022 年开工的上饶发电厂主水源将采用上饶生活污水处理厂再生水，年回用 1600 万方。开展省、部级节水载体创建。2022 年上饶市经开区成功创建国家节水标杆园区，成

功创建省级节水型企业 21 家，省级公共机构水效领跑者 1 家，省级节水型高校 1 家。大力发展节水灌溉，推广渠道防渗、管道输水等技术。同时，推广和发展农业高新节水技术，积极发展管灌、喷滴灌等节水农业。全市现有喷滴灌设施面积为 13.9 万亩，管灌面积为 34.1 万亩。

（三）强化预警体系建设，积极争取抗旱主动。一是健全防旱抗旱体制机制。健全防旱抗旱组织体系，优化预案体系，提升组织指挥效能。2023 年 5 月，修订完成并印发了《上饶市防汛抗旱应急预案》。新修订的预案将抗旱部分独立出来，细化了启动条件、响应行动等内容，提高了预案在抗旱方面的实用性和可操作性。建立水资源统一调度制度，各地落实“一把锄头调水”，管好用好水资源。二是建立完善信息监测报送网络和机制。“十四五”期间我市共投入 19506 万元建设防旱抗旱监测站点、小型水库雨水情测报和小型水库安全监测设施，其中总投资 7740 万元的小型水库雨水情测报 908 座已基本完成，总投资 11766 万元的 1274 座小型水库安全监测设施建设将逐年分批建设。2023 年将建设的 622 座小型水库安全监测设施，目前正开展前期工作。2023 年气象部门将新增 13 套火箭发射装置，并完成全市人工影响天气火箭装备自动化升级改造，新增布局新一代智能碘化银地面发生器。三是加强部门联动。应急、水利、农业、气象、水文等部门要加强会商研判、沟通协调，按照部门职责，各负其责、各司其职，全力做细做实抗旱各项工作。在应对 2022 年超历史旱灾过程中，市防指及时启动应急响应，先后组织召开 11 次会议，会商研判、研究部署具体防旱

抗旱措施。水利部门科学调度水利工程，解决**15.2**万人饮水和**330.8**万亩农田灌溉；农业部门派出多支技术指导队伍，累计完成农作物改种近**3**万亩，补种**8**万余亩，减少农业作物损失**18.4**亿元；应急、水利等部门及时核灾报灾，共争取中央和省、市救灾资金**2.433**亿元，用于保障受灾群众抗旱行动。**四是加强抗旱队伍建设**。积极拓展社会化服务力量，加大资金支持，配备相应设备，加强人员技术培训，常态化组织农技专家到各县（市、区）开展技术指导，指导群众调整种养结构，提高群众应急自救和抗灾减损能力。2021年开始，我市各级开展了基层应急能力和体系建设，市、县、乡、村四级均建立了适应全灾种的综合应急救援队伍，并在应对洪涝、干旱等灾险情时发挥的重要作用。

（四）强化节水宣传引导，增强防旱抗旱意识。一是开展防灾宣传。结合“5.12”防灾减灾宣传周、“世界水日”、“中国水周”等各类主题活动，加强对抗旱工作的宣传力度，力戒“重洪轻旱”的思想，提高全民防旱抗旱和节约用水的思想认识，真正做到思想认识上、组织责任上、经费投入上重视防、抗旱工作。二是开展节水宣传“进社区、进校园”活动。3月22日上午，市水利局组织市级“河小青”志愿者们在万达广场向过往群众宣讲节约用水知识，并通过悬挂宣传横幅、张贴节水宣传海报、发放节水宣传环保袋及宣传册、面对面讲解等方式向市民普及节水常识，倡导科学用水，鼓励大家积极参与节水型社会建设，活动现场累计发送宣传单、宣传册1000余份。下午，组织“河小青”志愿者们到上饶市第九小学开展“珍惜

水资源，我们共同行动”的节水知识科普课。通过视频、动画、图片、文字等多种方式，向小朋友们传授“节水就是减排的理念”，提倡小朋友在家监督大朋友节约用水，并和师生公共朗读“校园节水公约”，提升了市民节水意识。

二、下步工作打算

一要加强防抗旱宣传，提高全民防灾意识。将结合“5.12”防灾减灾宣传周、“世界水日”、“中国水周”等各类主题活动，开展丰富多彩的防旱节水宣传进社区、进校园、进乡镇、进企业等系列活动，引领全社会形成汛旱并重思想，提高全民防旱抗旱和节约用水的思想认识。**二要多方发力补短板，增强化防旱设施建设。**积极向上争取资金支持，引导社会资金投入防旱建设，合理布局，加强蓄水工程和监测预警设施建设，继续开展病险水库除险加固和山塘工程清淤扩容整治，沟通灌渠，加强高标准农田建设，补充储备抗旱物资，开展地下水资源调查，逐步提升抗旱能力。**三要加强协调配合，提高抗旱服务能力。**进一步理顺防旱抗旱体制机制，修订完善防旱抗旱规划和预案体系，加强部门联动，提升抗旱组织能力，加强抗旱队伍配备与培训，提升综合防旱抗灾能力。**四要科学水库调度，提高蓄水利用率。**针对部分小型水库泄洪的问题，认真分析泄洪原因，对于超过正常蓄水位合理泄洪的水库，要加强防汛管理，确保工程安全度汛。对于已经除险加固且汛限水位设置低于正常蓄水位的中小型水库，要认真分析汛限水位设置合理性，若无防洪功能，要求按工程设计要求科学设定汛限水位，确保水库尽量增加蓄水量，提高蓄满率，为后汛期提供尽可能多的

可用水源，充分发挥水库设计效益。同时加强防旱调度，落实“一把锄头放水”，增强调度的有效性和针对性，切实提高有限水资源利用率。

