

# 上饶市农业农村局

## 关于《上饶市市级储备粮油管理办法》 征求意见的函

各县（市、区）粮食行政主管部门、市直各单位：

受上饶市政府委托，由我局牵头代拟了《上饶市市级储备粮油管理办法》（征求意见稿），并代市政府向有关部门（单位）征求意见。请各部门（单位高度重视），于2021年5月27日17:00前将反馈意见书面加盖公章（无意见也需加盖公章反馈）发送至邮箱：[jxsrsa0709@163.com](mailto:jxsrsa0709@163.com)，逾期未反馈视为无意见。

联系人：缪志超，联系电话：15979388652

附件：上饶市市级储备粮油管理办法（征求意见稿）

上饶市农业农村局

2021年5月25日



# 上饶市市级储备粮油管理办法

(征求意见稿)

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强我市市级储备粮油的管理，维护全市粮食市场稳定，确保粮食安全，增强对粮食的宏观调控能力，保证市级储备粮油数量真实、质量良好和储存安全，根据有关法规规定，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称市级储备粮油，是指市人民政府为稳定市场、应对重大自然灾害或者其他突发事件等而储备的粮食和食用植物油。

**第三条** 市级储备粮的计划、存储、轮换、动用及相关管理和监督等活动适用本办法。于我市行政区域内从事和参与市级储备粮油经营管理、监督活动的单位和个人适用本办法。

**第四条** 市级储备粮油的所有权和使用权属市人民政府，未经市人民政府批准，任何单位、个人不得擅自动用市级储备粮油。

**第五条** 市级储备粮油的管理应当完善制度、明确责任、严格监管，确保市级储备粮数量真实、质量良好、储存安全，做到管得好、调得动、用得上，并节约成本和费用。

**第六条** 市人民政府应当加强对市级储备粮油管理工作的领导，研究解决市级储备粮油管理中的重大问题。

市人民政府农业农村局会同市人民政府财政部门负责拟订市级储备粮油的规模、品种、总体布局和动用的宏观调控意见，报市人民政府批准，并对市级储备粮油管理进行指导和协调。

市农业农村局负责市级储备粮油的行政管理，对市级储备粮油的数量、质量和储存安全实施监督检查。

市财政局负责筹措市级储备粮油的银行贷款利息、价差补贴及相关费用，对市级储备粮油有关资金使用情况实施监督检查。

**第七条** 市农业发展银行负责按照国家有关规定，及时、足额落实市级储备粮油所需贷款，并对发放的市级储备粮油贷款实施信贷监管。

**第八条** 承储企业负责市级储备粮油的收购、轮换、储存和销售等具体业务的管理，并对市级储备粮油的数量、质量和储存安全负责。

市级储备粮油的存储规模、品种和总体布局方案，由市农业农村局会同市财政局、市农业发展银行上饶市分行，根据省级有关部门下达的地方储备粮油规模、宏观调控需要和财政承受能力拟定，报市人民政府批准后确定。市级储备粮油规模应当保持基本稳定。

**第九条** 任何单位和个人不得以任何方式套取、挤占、截留、挪用市级储备粮油贷款以及银行贷款利息等相关财政补贴。

**第十条** 任何单位和个人不得破坏市级储备粮的仓储

设施，不得偷盗、哄抢或者损毁市级储备粮。

**第十一条** 市人民政府粮食主管部门应当提升市级储备粮规范化、专业化、精细化、生态化管理水平。

鼓励科研机构、承储企业等单位和个人开展市级储备粮安全管理技术研发应用，节粮减损，提高市储备粮安全管理水平。

## 第二章 市级储备粮油的计划

**第十二条** 市农业农村局会同市财政、市农业发展银行，根据省里下达的任务制定市级储备规模、品种和总体布局方案，经市人民政府批准后及时下达计划给承担市级储备任务的企业负责具体实施，市财政局负责经费保障。

**第十三条** 市农业农村局应当综合考虑储备品种、存储年份、实物库存量等因素，会同市财政、市农业发展银行确定市级储备粮油轮换计划，经市政府批准后及时下达承储企业执行。

**第十四条** 储备承储企业应当严格执行市级储备粮油收储、购销、轮换计划。

承储企业应当根据市级储备粮油收储、购销、轮换计划，具体组织实施市级储备粮油的收储、购销、轮换，并在规定的时间内完成。

确需调整市级储备粮油收储、购销、轮换计划的，由承储企业提出申请，市农业农村局会同市财政部门、市农业发展银行研究同意后进行调整。

**第十五条** 承储企业应当会将市级储备粮油收储、购销、轮换计划的具体执行情况及时报市农业农村局和市财政局备案，并抄送市农业发展银行。

### **第三章 市级储备粮油的存储**

**第十六条** 市级储备粮的储存应当遵循有利于合理布局，有利于监督管理，有利于降低成本和费用的原则，以仓储条件优越交通便利的市直接管理的粮食储备库储存为主，逐步实现相对集中管理。

市级原粮储备以实物方式承储，市级成品粮油储备可以动态管理方式进行承储。市农业农村局根据市级储备粮油存储规模和总体布局方案，从符合国家粮食安全存储条件的企业中择优选定存储企业，具体承担存储市级储备粮油任务。

**第十七条** 承储企业应当具备下列条件：

(一) 仓库容量达到省规定的规模，仓库条件符合国家标准和技术规范以及安全生产法律法规的要求；

(二) 具有与粮食储存功能、仓型、进出粮方式、粮食品种、规模、储粮周期等相适应的仓储设备；

(三) 具有符合国家标准和省有关要求的省级储备粮质量等级检测仪器和场所，具备检测省级储备粮储存期间仓库内温度、水分、害虫密度的能力；

(四) 具有经过专业培训的粮油保管员、粮油质量检验员等管理技术人员；

(五) 经营管理和信誉良好，并无严重违法经营记录；

## (六) 法律法规规章规定的其他条件

**第十八条** 对承储企业实行动态管理，市农业农村局发现存储企业存在不适于存储市级储备粮油的情况，应责成其限期整改。整改后仍不适合存储市级储备粮油的，应按照相关程序及时取消其该企业承储资格，将市级储备粮调整到其他承储企业。

**第十九条** 承储企业应当遵守以下规定：

(一) 严格执行有关储备粮油管理的法律、法规、规章和国家标准、技术规范，严格执行市级储备粮油收储、购销、轮换计划，并在规定时间能完成。

(二) 承储企业收购入库的市级储备粮油应当达到国家、省和市规定的质量标准 and 食品安全标准；

(三) 承储库点须为承储企业自有库点，原则上储备粮不得异地承储，不得委托代储和租仓承储。对市级储备粮油实行专仓专储、专人保管、专账记载，仓号一经确定，不得擅自变更，确需变更调整的需报市农业农村局批准后，及时通报市财政局、市农发行；

(四) 建立健全市级储备粮油的防火、防盗、防洪等安全管理制度，配备必要的安全防护设施；

(五) 对市级储备粮油的储存状况进行经常性检查，发现市级储备粮油数量、质量和储存安全等方面的问题应当及时处理；不能处理的，应当及时报告市农业农村局；

(六) 执行国家统一的统计制度和财务、会计制度，保证报送的市级储备粮油相关资料和数据真实、准确。

**第二十条** 承储企业不得有以下行为：

- （一）虚报、瞒报市级储备粮油的数量；
- （二）在市级储备粮油中掺杂掺假、以次充好、以陈顶新；
- （三）擅自串换市级储备粮油的品种、变更市级储备粮油的存储地点；
- （四）延误轮换或者管理不善造成市级储备粮油不宜存；
- （五）擅自动用市级储备粮油；
- （六）将市级储备粮油轮换业务与其他业务混合经营；
- （七）以市级储备粮油及相关设施设备对外办理抵押贷款、提供担保或者清偿债务、进行期货实物交割等；
- （八）以低价购进高价入账、高价售出低价入账、以旧粮顶替新粮、虚增入库成本等手段套取差价，骗取市级储备粮油贷款和贷款利息、管理费用等财政补贴；
- （九）其他违反市级储备粮油管理有关规定的行为。

**第二十一条** 市级储备粮油的入库成本由市农业农村局会同市财政局、市农业发展银行共同核定。市级储备粮油的入库成本一经核定，承储企业应当遵照执行。任何单位和个人不得擅自更改市级储备粮油入库成本。

**第二十二条** 市级储备粮油信贷资金遵循“钱随粮走，专款专用、库贷挂钩，封闭管理”的原则，其贷款管理按照市农业发展银行执行的地方储备和调控粮油贷款办法执行。

市级储备粮油贷款由承储企业向市农业发展银行承贷承还。

承储企业应当在农发行开立基本账户，并接受农业发展银行的信贷监管。

**第二十三条** 市级储备粮油所需的信贷资金，由承储企业按市财政局、市农业农村局、市农业发展银行核定的收购单价和市级储备粮油实际库存数量向市农发行申请贷款。

**第二十四条** 市级储备粮的定额以内的自然损耗和水分杂质减量由市级财政承担，自然损耗的超定额部分由承储企业负担。应承储企业原因造成市级储备粮油的损失，由承储企业负担。所占用贷款及时收回。由承储企业做好市级储备粮油储存期间的财产综合保险，因不可抗拒的自然灾害造成的损失，财产保险赔付后不足部分，经市农业农村局、市财政局、市农业发展银行共同核查报市级储备粮油领导小组同意后据实核销；因承储企业管理不善、人为因素造成的损失由承储企业自行承担。

**第二十五条** 市农业农村局应当委托具有法定资质的粮食质量检测机构对收购入库粮食质量和食品安全指标进行检测，经检测符合国家收储标准和市有关要求的，方可作为市级储备粮油。

检测机构应当对检测结果的真实性、合法性负责。

对于质量和食品安全指标达不到国家收储标准和市有关要求的粮油，按属地管理原则在粮食行政主管部门的监督



下，由承储企业严格按有关规定处理，同时由市财政收回相应的政策性资金。不符合食品安全标准的粮油不得流入口粮市场。

#### **第四章 市级储备粮油的轮换**

**第二十六条** 市级储备粮实行均衡轮换和动态轮换相结合的轮换方式。每年轮换的总体数量原则上为市级储备粮存储总量的 30%左右，所有市级储备粮油在每个轮换周期内应当轮换一次。

**第二十七条** 市级储备粮油实行均衡轮换制度，储备原粮每三年为一个轮换周期，食用植物油每两年为一个轮换周期，轮换架空期原则上不超过六个月。考虑品质优劣、市场情况、仓容匹配等情况，在一个轮换周期内可提前安排轮换计划，但所有储备每个轮换周期必须轮换一次。

承储企业应当在轮换计划规定的时间内完成市级储备粮油轮换，超过规定轮换架空期的不得享受相应保管费用，并扣回相应利息补贴。因特殊情况确需调整（延期）计划的，由承储企业及时提出申请，经市农业农村局会同市财政局、市农业发展银行研究同意后实施。

**第二十八条** 在确保粮权明确、即出即入、库存充足的前提下，承储企业可以依据国家和省、市相关规定采取年度内多次轮换的动态轮换方式。

**第二十九条** 按照“谁储备、谁补贴、谁承担风险”的原则，由市政府负责承担本级储备粮油的补贴费用。市级储

备粮油的贷款利息和相关费用、轮换价差亏损列入本级年度财政预算。贷款利息据实补贴，按季拨付；保管费用按季计算并在每季度前拨付，财产保险费用按年计算据实拨付。

保管、轮换等费用补贴标准如下。（1）保管费用：原粮每公斤每年补贴 0.10 元，食用植物油每公斤每年补贴 0.20 元；（2）轮换费用：原粮每公斤 0.14 元（每三年）；（3）利息费用：市储备粮的贷款利息实行据实补贴，由市财政局按季及时、足额拨付市农业发展银行；（4）轮换价差：由市农业农村局和市财政局核定轮换粮拍卖基准价。实际成交价与原入库成本的价差，发生盈利的全额上缴财政，发生合理的价差亏损由市财政承担；（5）保险费：由市财政局据实拨付给承保的保险公司；（6）市级储备粮油的质量检测和检验所需费用由承储企业自行承担。（7）动态储备成品粮油的相关费用由承储企业据实申报，经市农业农村局和市财政局核审后由市财政局负责据实核报拨付。

**第三十条** 在保持市级储备粮油储备规模不变的情况下，为保持储备粮油的品质符合国家规定的标准，对储存的粮油予以轮换，即将原储存的粮油销售出库，同时按照轮换计划购进新粮油，以新粮油替换库存的粮油。承储企业根据市下达的轮换计划和市场形势自主决策，可以采取先销后购、先购后销或者边购边销等方式进行轮换。除紧急动用等特殊情况下，确保市级储备粮每月末实物库存不得低于总量计划的 70%。

**第三十一条** 市级储备粮的轮换主要通过公益性的粮

食交易中心及相关网上交易平台公开竞价交易方式进行，也可以直接向粮食生产者收购、邀标竞价销售等交易方式进行。

竞价采购所产生的买方交易手续费和竞价销售所产生的卖方交易手续费由市财政负担。

轮换应当从发体现公开、公平、公正原则，做到全程留痕备查，相关凭证、资料至少应当保留六年。相关法律法规规章另有规定的，从其规定。

**三十二条** 挂牌价根据市场行情核定，轮出价格以拍卖价为准。轮换（含临时轮出）结束后，由市财政局、农业农村局及市农业发展银行根据企业入库数量、质量、品种、入库成本等进行轮换盈亏核算。三家共同核查、验收后报市政府备案。对验收合格的市级储备粮油，按验收时储存的仓库、油罐，实行定仓、定罐管理。

## 第五章 市级储备粮油的动用

**第三十三条** 出现下列情况之一的，可以动用市级储备粮油：

（一）全市或者部分地区粮食明显供不应求或者市场价格异常波动；

（二）发生重大自然灾害或者其他突发事件需要动用市级储备粮油的；

（三）市人民政府认为需要动用市级储备粮油的其他情形。

**第三十四条** 动用市级储备粮油，由市农业农村局会同市财政局、市农业发展银行提出动用方案，报市人民政府批准。

动用方案应当包括动用市级储备粮油的品种、数量、质量、价格、使用安排、运输保障等内容。

**第三十五条** 市农业农村局根据市人民政府批准的市级储备粮油动用方案下达动用命令，由承储企业具体组织实施。

紧急情况下，市人民政府直接决定动用市级储备粮油并下达动用命令。

市人民政府有关部门和各县（市、区）人民政府对市级储备粮油动用命令的实施，应当给予支持、配合。

任何单位和个人不得拒绝执行或者擅自改变市级储备粮油动用命令。

**第三十六条** 市级储备粮油的动用产生的价差亏损（含费用），由市财政负担；产生的价差收入，全额上缴市财政。

价差亏损、相关费用和价差收入由市人民政府财政部门、粮食主管部门共同核定。

**第三十七条** 市级储备粮油动用后，应当按照国家规定的要求补足动用的市级储备粮油，重新核定入库成本。

## 第六章 监督检查

**第三十八条** 市人民政府粮食行政主管部门应当依据法律法规，对市级储备粮油数量、品种、质量以及承储企业履行承储合同等情况进行监督检查，检查情况应当形成书面

记录，并由检查人员、承储企业负责人签字确认。检查频次、比例不得低于国家规定要求。

质量检查应当委托具有法定资质的粮食质量检测机构实施扦样、检测，但不得与市级储备粮油入库时委托的粮食质量检测机构重复。

**第三十九条** 市审计机关依照审计法律法规规定的职权和程序，对市级储备粮油的政策执行和管理情况、市级储备粮油的财务收支情况实施审计监督；发现问题，应当及时予以处理。

**第四十条** 市农业农村局、市财政局在依法监督检查过程中，可以行使下列职权：

（一）进入承储企业检查市级储备粮油的数量、质量和储存安全；

（二）向有关单位和个人了解市级储备粮油收购、销售、轮换计划及动用命令的执行情况；

（三）调阅市级储备粮油管理的有关资料、凭证；

（四）依法处理违法行为。

**第四十一条** 承储企业对市农业农村局、市财政局和市农业发展银行的监督检查人员依法履行职责，应当予以配合。

任何单位和个人不得拒绝、阻扰、干涉市农业农村局、市财政局和市农业发展银行的监督检查人员依法履行监督检查职责。

市农业发展银行应当加强对市级储备粮油贷款的信贷监督。承储企业对市农业发展银行依法进行的信贷监管，应

当予以配合，并及时提供有关资料 and 情况。

**第四十二条** 任何单位和个人对市级储备粮油经营管理中的违法行为，均有权向市人民政府粮食主管部门等有关部门举报、投诉。市人民政府粮食行政主管部门等有关部门接到举报、投诉，应当及时查处；举报、投诉事项的处理属于其他部门职责范围的，应当及时移送其他部门处理。

## 第七章 法律责任

**第四十三条** 市人民政府发改部门、市农业农村部门、财政部门、农业发展银行上饶市分行等单位违反本办法规定，有下列行为之一的，有权机关应当责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究刑事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）未及时下达市级储备粮收储、购销、轮换计划的
- （二）未及时足额拨付市级储备粮油的贷款利息等相关财政补贴的
- （三）未及时足额安排、收回市级储备粮信用贷款资金的；
- （四）选择不具备承储条件的企业承储市级储备粮的；
- （五）发现承储企业存在不适于储存市级储备粮的情况未责令改正的
- （六）接到举报、投诉，发现违法行为未及时查处的。

**第四十四条** 承储企业违反本办法第十三条第一款、第十八条、第三十五条第四款、第四十一条规定的，由市人民政府粮食主管部门责令改正；对直接负责的主管人员和其他

直接责任人员依法追究刑事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第四十五条** 承储企业违反本办法第十九条的规定,由市人民政府粮食主管部门责令改正,逾期不改的收回市级储备粮收储计划;违反本办法第二十条第一至七项、第九项和第三十五条第四款、第四十一条规定的,由市人民政府粮食主管部门责令改正并收回市级储备粮收储计划;造成的经济损失由承储企业依法予以赔偿;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究刑事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第四十六条** 承储企业违反本办法第二十条第八项规定的,依法追回骗取的市级储备粮贷款和贷款利息、保管费用等财政补贴;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究刑事责任构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第四十七条** 市储备粮油承储企业违反本办法第九条、第二十一条规定的,由市人民政府财政部门责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究刑事责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第八章 附则

**第四十八条** 本办法所称轮换,是指承储企业在保持储备规模不变的情况下,按市下达轮换计划,以符合国家规定的粮食质量标准、食品安全标准和市有关要求的新粮替换库存粮食的业务。

**第四十九条** 本办法自 2021 年 月 日起施行。原《上

饶市人民政府关于印发上饶市市级储备粮油管理办法》(饶府发〔2016〕6号)同时废止。该施行时间为文件公布之日起30日后。