

上饶市农业农村局(函)

饶农议字〔2023〕49号

分类：A类

关于市五届人大四次会议第49号建议答复

程鹏代表：

您在市五届人大四次会议提出的《关于改善我市农作物土壤质量的建议》（第049号）收悉。根据市政府办公室要求，该提案由我局主办，市城管局、市生态环境局会办。我们均高度重视改善农作物土壤质量工作，在办理过程中通过微信、电话等方式与您进行了积极沟通。现根据我局与市城管局、市生态环境局会办情况向您答复如下：

一、关于农业农药使用不当、种植施肥过多

全市农业农村系统以农业绿色低碳转型发展为核心，从农药减量“五大行动”和“测土配方施肥”持续发力，突出鄱阳湖周边的鄱阳县、余干县、万年县示范带动作用，全力推进全市农药化肥减量增效工作，为全市系统治理农业面源污染和农业绿色转型发展做出了积极贡献。

（一）农药减量增效工作

1. 突出重点，落实五大行动。

一是冬闲水田耕沤灭螟行动。每年3月底前组织广大农

户统一翻耕冬闲水田,并在4月10日前确保灌深水浸沤7-10天,以达到减轻越冬代螟虫发生为害,减少化学农药使用目的。经过效果调查,枯心率耕沤区比非耕沤区螟害率降低88.57%左右,实现了虫害轻发,农药减量。

二是绿色防控示范创建行动。每年各县积极创建新的和维护旧的农作物病虫绿色防控区,在示范区内集成推广应用生态调控、理化诱控、生物防治、安全科学用药等绿色防控技术,实现少打或不打化学农药的目的。十四五以来全市共创建病虫绿色防控区100个左右,示范面积12万余亩,充分有效示范带动了周边地区绿色防控工作稳步推进,农作物病虫害绿色防控覆盖已从十三五末的43.3%上升到51.95%,大大减少了化学农药使用量。

三是重大病虫统防统治行动。加大项目扶持引导,大力推动病虫害专业化统防统治,每年积极组织开展“春季油菜菌核病”、“早中晚稻大田除草”、“早中晚稻保苗”、“早中晚稻保穗”等十多次大规模的专业化统防统治工作;有效遏制了农作物病虫害发生为害成灾,有力保障了农作物稳产高产。农作物统防统治的服务面积逐年稳步提高,2022年已达到1102.22万亩次,覆盖率达53.70%,比2020年45.2%增加8.5。

四是科学安全用药培训行动。以种植大户、专业化服务组织和农药经营人员为重点对象,以农药减量、农药安全科学使用为主题,每年在全市范围内大力开展科学安全用药技能培训活动,不断提高本市农药的科学化、精准化使用水平,

精心培育打造出了一支“懂农药、会施药、用对药”的高素质农民队伍，强劲助力农药减量使用。

五是农药标准门店创建行动。2022年在鄱阳、余干、万年三县强力打造了105家“农药经营标准化门店”，并积极发挥标杆门店示范引领作用，促使当地农药购销环节更加规范和科学安全用药更快落地落实。

2. 强化监测，精准指导防控。加强市县两级农作物病虫害监测预警队伍建设，强化病虫害监测，在全市各县建设农作物病虫害监测点，常态化进行病虫害监测。根据病虫害监测数据，系统统计分析，及时发布病虫害情报指导病虫害防控。每年市本级发布病虫害情报10期以上，市、县共发布病虫害情报130期以上。

3. 加强测定，突显减量成效。积极组织余干、弋阳、婺源等县开展水稻病虫害统防统治与绿色防控融合示范区农药减量效果测定。经评定：早稻示范区比对照区少用农药1次，亩减农药85-140克，节约农药成本22-27元，农药减施率21.52-38.88%，稻谷增产率3.1%-9.29%；晚稻示范区比对照区减少1次用药，亩减农药77-120克，农药减施率18.53-30.7%，防治成本亩减少10-30元，增产率4.38-6.24%。通过效果测定，科学佐证了农药减量增效示范工作效果、效益俱佳；推进的各项农药减量措施落地落实，全市农药减量增效工作成效显著，2022年完成了鄱阳湖周边地区农药使用量比2015年减少10%以上，提前一年完成了整改销号；全市2022年农药使用量为4447.34吨，比2020年减少了267.23

吨。

（二）化肥减量增效工作

1. 以测土配方施肥技术精准减肥。按照取土化验三、五年一循环的方式，不断完善主要农作物的施肥指标体系。通过采用基于移动互联网的测土配方施肥专家咨询系统、示范片到村、配方肥下地、施肥建议上墙、培训班进田与宣传指导到户等形式，年推广应用面积在 1100 万亩以上，建立覆盖全县主要农作物的配方肥体系，在全省率先建立推广施用“测土配方施肥系统”，农民可通过手机随时随地查询每个地块的作物施肥方案，进而积极改进施肥方式方法，减少不合理施肥。

2. 建立耕地质量长期定位监测点，以耕地质量提升技术，提质减肥。全市共建立长期定位监测点 91 个，其中建立省级以上耕地质量监测点 75 个，建立市级耕地质量监测点 6，逐步建立市级耕地质量监测网络。以地力培肥、土壤改良、养分平衡、退化治理为主要内容，示范应用秸秆腐熟还田、绿肥种植、增施有机肥、石灰调酸改土等地力提升技术。年绿肥种植面积达 160 万亩以上，水稻秸秆还田率 80% 以上，土壤有机质含量稳中有升，为化肥减施固基础。以增施有机肥技术替代减肥。在绿肥种植同时，进一步提高农业有机废弃物肥料化利用水平，连接种养两端，推动粪肥与秸秆还田利用，鼓励引导农民增施有机肥。

3. 以科技创新增效减肥。加快农业绿色生产技术和现代化科技成果的转换，推广水稻侧深机械施肥与水肥一体化等

高效施肥技术，推广再生稻种植，科技创新形成新动力，进一步促进减肥增效。大力示范推广配方肥、缓控释肥料、水溶性肥料、商品有机肥等的应用，优化肥料生产企业和农资供应市场的肥料品种结构。

4. 积极开展化肥减量示范片。全市共落实了化肥减量示范片 37 个、示范区 96 个、落实了化肥减量增效田间试验 129 个。

5. 因地制宜推广再生稻种植。结合水稻绿色高质高效示范活动，因地制宜推广再生稻种植，通过种一茬，收两季，充分利用资源，缩短生育期，减少化肥使用量，实现化肥减量增效。

二、关于畜禽粪污利用不合理

畜禽粪污综合利用情况。以畜禽粪污无害化处理和资源化利用为主线，通过转变畜禽养殖生产方式，坚持走资源节约型、环境友好型的发展路子，持续加强畜禽养殖污染治理。深入开展畜禽养殖标准化示范创建，加快畜禽规模养殖场升级改造，完善畜养殖场配套建设粪污处理利用设施设备，大力推广新设施、新工艺、新技术，同时继续大力推广种养结合循环农业模式，不断推进畜禽粪污资源化利用，取得了一定成效。全市规模以上养殖场已全部建立一场一策粪污处理台账，截至目前，农业农村部直联直报系统中，根据各县（市、区）填报数据显示，全市畜禽粪污综合利用率已达 99.06%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率已达 97%以上。

一是大力推进畜禽养殖区域划定。合理划定了畜禽禁养

区、限养区和可养区。目前，全市各地全部划定了“三区”。

二是依托政策项目助推清洁生产深入开展。依托生猪标准化规模养殖场建设、生猪调出大县奖励、大中型沼气工程、“菜篮子”扶持等项目，重点安排粪污治理和利用设施设备。

三是加强粪污治理技术推广。重点推广了干湿分离、雨污分离、高床养殖、污水减排、生物发酵床等实用技术，提高粪污处理技术水平。

四是加快转变养殖方式。建立了无污染健康养猪试点、蛋鸭笼养试点、“猪-沼-茶”循环经济模式试验基地、家庭猪场适度规模养殖等模式，为破解资源环境制约，探索现代生态养殖新途径，转变生产方式作了有益的探索。

三、关于集中处理生活污水、合理利用生活垃圾

（一）生活污水处理。

1. 制定工作计划。一是印发了《关于下达 2023 年上饶市农村环境整治目标任务的通知》，分解落实了各县（市、区）2023 年度工作目标任务。督促指导各地统筹推进，以县域农村生活污水治理专项规划编制为抓手，充分考虑农村经济社会状况、生活污水产排规律、环境容量等因素，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，科学规划和安排农村生活污水治理工作。截至 2023 年 5 月底，新增完成 65 个建制村农村环境综合整治任务（省里下达年度工作目标任务数 100 个），“十三五”期间完成了 256 个建制村农村环境综合整治，2021 年、2022 年分别完成 60 个、120 个农村环境综合整治。二是推进集中式农村生活污水处理设施改

造，今年计划改造任务 16 个，目前已完成了 6 个。截止目前各县区污水集中收集率达到 85%以上，污水集中处理率达到 95%以上。

2. 推进资金申报和项目实施。广信区、余干县、鄱阳县农村环境综合整治项目已入中央项目库，共计申请到中央资金 4033 万元。各县（市、区）在推进农村生活污水治理项目实施过程中，因地制宜，采取适合本地区实际的处理技术和运营模式。通过政府出资、申报项目资金等方式筹措治理资金，用于农村生活污水治理。如上饶市大坳水库饮用水源保护区水环境治理项目，政府出资 6100 万元，中央水污染防治资金 9690 万元，建设了 62 套污水处理终端、733 座四格净化床及 2043 米河道生态修复治理，污水收集率达到 90%以上，彻底改善乡村居民生活环境，确保饮用水源安全。

（二）生活垃圾处理。大力推进生活垃圾的减量化、资源化、无害化，实现“村收集、镇转运、县处理”一体化垃圾处理模式。落实《江西省人民政府办公厅关于全面开展城市生活垃圾分类工作的实施意见》、《上饶市生活垃圾分类实施方案》，规划生活垃圾进行分类处理，规划全域实现生活垃圾“零填埋、全焚烧”，垃圾分类收集覆盖率达到 100%，生活垃圾无害化处理率达到 100%，垃圾资源化率达到 70%。

四、关于做好健康种植建设宣传工作、强化农民科学施肥意识。

及时印发农作物病虫害防治科学安全用药指南、病虫害情报和重大病虫害防控技术方案，积极开展科学安全用药技术宣

传培训，强化科学安全用药指导，引导农业生产者安全科学使用农药，进一步减少化肥农药使用量。

一是在全市各县建设农作物病虫监测点，常态化进行病虫害监测。根据病虫监测数据，系统统计分析，及时发布病虫情报指导病虫防控。“十四五”以来市、县共发布病虫情报近 300 期，病虫害中长期预报准确率达 85%以上，短期预报准确率达 95%以上；为病虫精准防控和减少农药使用提供强大技术支撑。

二是科学安全用药培训行动。以种植大户、专业化服务组织和农药经营人员为重点对象，以农药减量、农药安全科学使用为主题，每年在全市范围内大力开展科学安全用药技能培训活动，不断提高本市农药的科学化、精准化使用水平，精心培育打造出了一支“懂农药、会施药、用对药”的高素质农民队伍，强劲助力农药减量使用。“十四五”以来共举办科学安全用药培训班 180 余期，培训人员达 17255 人次。

三是积极开展化肥减量增效宣传培训。全市共举办培训班 285 期，培训人员 14102 人次以上；共开展农户调查 3003 户，进行电视施肥预告 22 次，发放测土配方施肥宣传资料 48.02 万份以上。

四是深入推进测土配方精准施肥技术。规范开展取土化验工作，根据土壤检测结果，优化施肥配方，完善测土配方施肥推荐施肥方案，做到测土配方施肥示范片到村、配方肥下地、施肥建议上墙、培训班进田和宣传指导到户等形式，不断普及并巩固测土配方施肥技术推广成果。

五是持续推进耕地保护与质量提升。结合耕地质量保护，推行耕地休养生息，实行稻油、稻肥、稻豆轮作，以小肥养大肥，维持土壤肥力，减少养分流失。

六是强化水稻施肥新技术示范推广。加强水稻基期氮肥深施技术模式推广，通过项目示范有效推进土壤酸化治理；做好“三新”配套升级版技术推广。

感谢程鹏代表对于我市农作物土壤质量问题的关注和建言献策。

以上答复，不妥之处，请批评指正！



抄送：市人大常委会选任联工委、市政府办公室督查科
联系人：市农业农村局 许鑫（18000131168）